

УТВЕРЖДЕНЫ
Приказом Росстата
от 7 марта 2013 № 87

ОСНОВНЫЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ВЫБОРОЧНОГО НАБЛЮДЕНИЯ РАЦИОНА ПИТАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

1. Цели и задачи наблюдения

Выборочное наблюдение рациона питания населения проводится во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946 «Об организации в Российской Федерации системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения».

Выборочное наблюдение рациона питания населения организуется в целях получения статистической информации, отражающей социальные, экономические и поведенческие факторы, влияющие на обеспечение полноценного и здорового питания.

Задачей проведения Выборочного наблюдения рациона питания населения является получение статистических данных об уровне индивидуального потребления пищевых продуктов, энергетической и питательной ценности рациона питания, особенностях формирования и составу продуктовой «корзины» детей и взрослых.

Уровень представительности результатов наблюдения - в целом по России, по субъектам Российской Федерации, по городским и сельским поселениям с различной численностью населения, по социально-демографическим и доходным группам населения.

Результаты Выборочного наблюдения рациона питания населения предназначены для выработки и оценки эффективности мер реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, приоритетного национального проекта «Здоровье», направленных на улучшение структуры потребления пищевых продуктов, их качества и предотвращения негативного влияния неполноценного питания на показатели смертности и заболеваемости, выработку у населения потребительских предпочтений, способствующих ведению здорового образа жизни, разработку рекомендаций по составу наборов продуктов для определения величины прожиточного минимума и форм оказания адресной социальной помощи нуждающимся.

2. Основные методологические положения проведения наблюдения

2.1. Общие положения

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946 Выборочное наблюдение рациона питания населения основано на выборочном опросе представителей различных групп и слоев населения, проживающих во всех субъектах Российской Федерации, и проводится с охватом 45 тыс. домохозяйств один раз в пять лет.

2.2. Единица наблюдения

Единицей наблюдения при проведении Выборочного наблюдения рациона питания населения является частное домохозяйство (в дальнейшем – домохозяйство)¹ и члены домохозяйства.

¹То есть за исключением коллективных домашних хозяйств (лиц, долговременно находящихся в больницах, домах-интернатах и других институциональных заведениях, монастырях, религиозных общинах и прочих коллективных жилых помещениях).

*Домохозяйство*¹ представляет собой совокупность лиц, проживающих в одном жилом помещении (или его части), как связанных, так и не связанных отношениями родства, совместно обеспечивающих себя пищей и всем необходимым для жизни, то есть полностью или частично объединяющих и расходующих свои средства².

Домохозяйство может состоять и из одного человека, живущего самостоятельно и обеспечивающего себя пищей и всем необходимым для жизни.

Членами домохозяйства являются лица, указанные в его составе согласно данному выше определению со слов одного из членов домохозяйства, который более других осведомлен о жизнедеятельности домохозяйства и в дальнейшем сможет ответить на вопросы, касающиеся домохозяйства в целом (далее – ответственное лицо). Состав домашнего хозяйства устанавливается на момент проведения опроса.

В зависимости от места нахождения на момент опроса лица, учитываемые в составе домохозяйства, могут относиться к одной из следующих категорий:

- 1) лица, постоянно (обычно) проживающие в домохозяйстве³;
- 2) лица, продолжительно или временно отсутствующие в домохозяйстве:

отсутствующие продолжительные периоды времени или временно отсутствующие⁴, но имеющие родственные отношения с домашним

¹ Понятие «домохозяйство» определено для целей проведения выборочных наблюдений по социально-демографическим проблемам .

² В том числе лица, чей фактический (или предполагаемый) период пребывания в домашнем хозяйстве длится более одного года.

³ Лицо считается «постоянно (обычно) проживающим» в домашнем хозяйстве, если оно проводит ежедневно в этом домашнем хозяйстве большую часть своего ежедневного ночного отдыха.

⁴ Фактическое (или предполагаемое) отсутствие длится более одного года или не более одного года соответственно.

хозяйством и продолжающие поддерживать тесную связь (или имеющие очевидные финансовые связи) с домашним хозяйством;

кратковременно отсутствующие, но обычно проживающие в домашнем хозяйстве.

2.3. Применение выборочного метода

Выборочное наблюдение рациона питания населения проводится выборочным методом во всех субъектах Российской Федерации.

План размещения выборочной совокупности домохозяйств по субъектам Российской Федерации разрабатывается Росстатом в соответствии с количеством обследуемых респондентов (домохозяйств), установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946 для каждого года проведения наблюдения с учетом необходимости обеспечения представительности итогов наблюдения по населению страны в целом, по субъектам Российской Федерации и по основным демографическим и социально-экономическим группам населения (исходя из приемлемого уровня ошибки выборки).

План размещения выборочной совокупности домохозяйств по субъектам Российской Федерации для проведения наблюдения утверждается приказом Росстата в составе организационных документов, принимаемых в целях обеспечения подготовки и проведения наблюдения.

Генеральной совокупностью для построения выборочной совокупности при проведении наблюдения в соответствующих субъектах Российской Федерации является совокупность всех частных домохозяйств, проживающих на территории Российской Федерации.

Основой для формирования выборки в ходе подготовки наблюдения служит информационный массив, содержащий данные по итогам последней Всероссийской переписи населения (далее - ВПН) или (в

межпереписной период или в период до получения окончательных итогов последней ВПН) информационный массив на ее основе, содержащий, в том числе актуализированный список жилых помещений по результатам их натурального обхода в период проведения наблюдения.

При формировании выборочной совокупности *конечной единицей отбора* является жилое помещение – индивидуальный дом, квартира, комната в коммунальной квартире, общежитии или в др. жилом строении. При проживании в одном жилом помещении (по одному отобранному адресу) более двух домашних хозяйств отбору подлежит одно домохозяйство, независимо от того, кто является фактическим собственником жилого помещения.

Формирование выборочной совокупности домашних хозяйств осуществляется на основе принципов случайного отбора, т.е. каждому домохозяйству в генеральной совокупности придается известная и ненулевая вероятность отбора.

При формировании итогов наблюдения его результаты распространяются на все частные домашние хозяйства и на все население, проживающее в них, согласно специально разработанной методологии.

Порядок отбора домохозяйств и распространения итогов наблюдения на генеральную совокупность определяется соответствующей научно-методологической разработкой и утверждается приказом Росстата в составе организационных документов, принимаемых в целях обеспечения подготовки и проведения наблюдения.

2.4. Программа наблюдения

Программа Выборочного наблюдения рациона питания населения представляет собой перечень признаков единиц наблюдения (домохозяйств и лиц, входящих в состав домохозяйств – членов домохозяйств), подлежащих регистрации в процессе проведения опросов

населения в соответствии с его целями и задачами, а также включает в себя специально разработанную таблицу «Суточное воспроизведение рациона питания» для записи количественных и качественных характеристик потребленных блюд и продуктов каждым членом домохозяйства в течение суток, предшествующих дню проведения опроса домохозяйства.

Перечень признаков единиц наблюдения содержит сведения о домохозяйстве и членах домашних хозяйств по следующим тематическим блокам:

	<i>Информация, собираемая на уровне:</i>		
	<i>домохозяйства в целом</i>	<i>членов домохозяйства в возрасте</i>	
		<i>До 14 лет</i>	<i>14 лет и более</i>
Демографические характеристики и семейные отношения (пол; возраст; состояние в браке; родственные отношения)	+		
Социально-экономические характеристики (достигнутый уровень образования, участие в трудовой деятельности)		+	
Сведения о посещении дошкольного образовательного учреждения и частоте питания в нем		+	
Сведения об обучении в образовательном учреждении и питании в течение учебного дня		+	+
Состояние здоровья		+	+
Физическая активность		+	+
Курение и потребление алкоголя			+
Основные источники доходов и оценка материального положения	+		
Подсобное хозяйство	+		
Запасы и источники поступления продуктов	+		
Объемы и характеристики блюд и продуктов, потребленных в течение 24 часов (суточное воспроизведение рациона питания)		+	+

Перечень учетных признаков по каждому тематическому блоку разрабатывается Росстатом совместно с представителями научных организаций, владеющих соответствующими знаниями и опытом в области рациона питания населения, в рамках специально создаваемого Экспертного совета по вопросам программы Выборочного наблюдения рациона питания населения.

В рамках наблюдения обеспечивается получение информации о рационе питания населения на основе данных, относящихся не менее чем к двум датам или периодам времени и наблюдаемых в течение каждого года проведения наблюдения, что позволяет учесть сезонную составляющую при сборе данных.

2.5. Метод сбора сведений при проведении наблюдения

Выборочное наблюдение рациона питания населения осуществляется на основе личного опроса членов домашних хозяйств (респондентов) по месту их проживания в составе отобранного для наблюдения домохозяйства.

Опросы респондентов проводятся специально обученными работниками – интервьюерами на условиях добровольного согласия респондентов принять участие в наблюдении.

Опросы респондентов проводятся на основании специальных форм федерального статистического наблюдения, содержащих конкретные формулировки вопросов для различных групп респондентов с указанием возможных вариантов ответов на них и таблицу для записи суточного воспроизведения рациона питания (далее – Вопросник) и указаний по заполнению Вопросников.

Опросы респондентов и заполнение Вопросников производятся интервьюерами со слов респондентов и без предъявления каких-либо документов, подтверждающих правильность ответов. При записи

суточного воспроизведения рациона питания используется специальный инструментарий: Альбом порций продуктов и блюд.

Сведения, записанные в Вопросники, не подлежат разглашению и предназначены только для получения сводных статистических данных.

Разработка и утверждение Вопросников и указаний по их заполнению производятся Росстатом в порядке, установленном для утверждения форм федерального статистического наблюдения и указаний по их заполнению.

При проведении Выборочного наблюдения рациона питания населения личному опросу подлежат респонденты в возрасте 14 лет и старше, установленные в составе домохозяйства, за исключением лиц, отсутствующих на момент проведения опроса, и лиц, не имеющих возможности дать информацию за себя лично по состоянию здоровья, в силу преклонного возраста и т.п. Сведения за детей в возрасте до 14 лет дают родители или опекуны ребенка.

Сбор сведений и заполнение Вопросников, содержащих информацию по домохозяйству в целом, производится со слов ответственного лица.

2.6. Период проведения наблюдения

Периодом проведения наблюдения считается период времени, в течение которого осуществляется сбор сведений от населения, включая обход жилых помещений для установления контактов с респондентами (рекрутирование) и посещение домохозяйств для опросов респондентов.

Проведение Выборочного наблюдения рациона питания населения распределяется в каждом году проведения наблюдения на 2 периода (апрель, сентябрь) в целях учета сезонных изменений в рационе питания населения.

3. Основные организационные положения подготовки и проведения наблюдения

3.1. Распределение функций по уровням управления и организации работ

Подготовка, проведение и формирование итогов Выборочного наблюдения рациона питания населения осуществляется органами государственной статистики **на федеральном, региональном и полевом уровнях** в соответствии с нижеследующим распределением функций.

3.1.1. На федеральном уровне при подготовке, проведении и формировании итогов наблюдения Росстатом выполняются следующие функции:

- 1) организация проведения научно-методологических разработок по вопросам проведения наблюдения, автоматизированной обработки и получения итогов наблюдения;
- 2) разработка нормативных правовых документов;
- 3) разработка Плана размещения объема выборочной совокупности домашних хозяйств по субъектам Российской Федерации и определение потребностей в кадровых и материально-технических ресурсах на подготовку и проведение наблюдения на региональном уровне;
- 4) координация и планирование работ по проведению наблюдения, контроль за ходом их реализации на всех уровнях;
- 5) разработка методологических и организационных положений подготовки и проведения наблюдения,
- 6) финансовое и материально-техническое обеспечение работ по подготовке и проведению наблюдения;

- 7) организация работы Экспертного совета Росстата по вопросам формирования программы наблюдения;
- 8) разработка статистического инструментария наблюдения (включая организацию работ и доработку Вопросников по результатам их предварительного тестирования на региональном уровне);
- 9) разработка рекомендаций по найму временного персонала на всех уровнях подготовки и проведения наблюдения;
- 10) обеспечение деятельности временных работников, привлекаемых к выполнению работ на федеральном уровне;
- 11) тиражирование инструментария наблюдения и его доведение до регионального уровня;
- 12) изготовление и доведение до регионального уровня удостоверений для обеспечения ими временных работников, привлекаемых к выполнению работ на региональном и полевом уровне;
- 13) разработка обучающих программ для всех категорий персонала и участие в проведении обучающих семинаров (централизованных или кустовых) по вопросам подготовки и проведения наблюдения;
- 14) участие в контрольных мероприятиях, выполняемых на региональном и полевом уровнях;
- 15) методическое и материально-техническое обеспечение информационно-разъяснительной работы среди респондентов;
- 16) разработка методологических и организационных требований к автоматизированной обработке данных и получению итогов наблюдения;
- 17) разработка технологии и программного обеспечения для автоматизированной обработки данных и получения итогов наблюдения;
- 18) разработка инструктивных документов по подготовке,

проведению и автоматизированной обработке данных наблюдения; организация и проведение автоматизированной обработки данных наблюдения;

19) подведение итогов и публикация результатов наблюдения (агрегированных итогов и баз микроданных) в печатных изданиях Росстата и в электронном виде в системе открытого доступа на Интернет сайте Росстата;

20) подготовка сводного отчета о результатах проведения наблюдения и предложений по совершенствованию методологических и организационных положений по его подготовке и проведению.

На федеральном уровне методологическое и организационное руководство работами по подготовке, проведению, обработке данных и получению итогов наблюдения обеспечивается Росстатом.

Для содействия в организации и проведении работ на федеральном уровне предусмотрен наем временных работников на условиях гражданско-правового договора (договора подряда).

3.1.2. На региональном уровне при подготовке, проведении и формировании итогов наблюдения территориальными органами государственной статистики (далее - ТОГС) выполняются следующие функции:

1) разработка и утверждение Организационного плана-графика по подготовке и проведению наблюдения на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

2) организация и координация работ по подготовке и проведению наблюдения на полевом уровне;

3) осуществление взаимодействия с органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и органами

местного самоуправления по вопросам подготовки и проведения наблюдения (по мере необходимости);

4) организация и проведение информационно-разъяснительной работы среди респондентов;

5) подбор кандидатур и заключение гражданско-правовых договоров (договоров подряда) с временными работниками, привлекаемыми к выполнению работ на региональном и полевом уровнях; подготовка и представление на Федеральный уровень сводного отчета о найме временных работников;

6) обеспечение деятельности временных работников, привлекаемых к выполнению работ на региональном и полевом уровнях;

7) организация, проведение и участие в работе кустовых семинаров по вопросам подготовки и проведения наблюдения;

8) проведение обучения временных работников, привлекаемых к выполнению работ на региональном и полевом уровне;

9) проведение предварительного тестирования проектов Вопросников и направление на федеральный уровень обобщенных предложений по их доработке;

10) комплектование инструментария наблюдения и доведение его до временных работников;

11) обеспечение подразделений, ответственных за подготовку и проведение наблюдения (включая вверенный им персонал временных работников) необходимыми канцелярскими товарами и средствами материально-технического обеспечения;

12) организация работ по уточнению состава отобранных счетных участков ВПН, формирование Перечня адресов, попавших в выборку (инструментария отбора) и оказание содействия временному персоналу по

укомплектованию респондентской сети для проведения опросов;

13) организация работ по проведению опросов респондентов и осуществление контрольных мероприятий, в том числе с непосредственным выездом на отобранные счетные участки ВПН, закрепленные за временными работниками (участки наблюдения);

14) сбор и обобщение информации о проведении наблюдения, приемка материалов от работников полевого уровня;

15) приемка результатов и оплата выполненной работы временными работниками в соответствии с условиями гражданско-правовых договоров (договоров - подряда) на выполнение работ по подготовке и проведению наблюдения;

16) выполнение работ по подготовке материалов к автоматизированной обработке и автоматизированная обработка материалов (в том числе по кодировке, вводу и контролю информации, содержащейся в Вопросниках) в соответствии с предоставленной Росстатом технологией;

17) обеспечение мер, направленных на сохранение конфиденциальности полученных данных и их защиту от несанкционированного доступа.

18) подготовка отчета о результатах проведения наблюдения на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и предложений по совершенствованию основных организационных положений наблюдения.

На региональном уровне ответственным за подготовку, проведение и обработку материалов Выборочного наблюдения рациона питания населения являются ТОГС, в структуре которых выполнение работ возлагается непосредственно на соответствующие структурные

подразделения.

Для содействия в организации и проведении работ на региональном уровне предусмотрен наем временных работников на условиях гражданско-правового договора (договора-подряда): координаторов, инструкторов, бригадиров операторов, операторов ввода.

3.1.3. На полевом уровне при подготовке и проведении Выборочного наблюдения рациона питания населения выполняются следующие функции:

- 1) прохождение учебной подготовки (обучения) по очной форме;
- 2) обеспечение работ по подготовке отбора домашних хозяйств в пределах отобранного счетного участка ВПН;
- 3) формирование участка наблюдения и графика посещений отобранных домашних хозяйств для проведения опросов;
- 4) проведение личного опроса респондентов и заполнение Вопросников, установленных для всех групп респондентов;
- 5) заполнение отчета о посещениях домохозяйств и передача на региональный уровень информации о ходе проведения наблюдения;
- 6) кодировка и контроль заполненных Вопросников, представление и сдача их на региональный уровень в установленном порядке;
- 7) оказание содействия координаторам и инструкторам при проведении контрольных мероприятий;
- 8) подготовка отчета о проведении наблюдения.

На полевом уровне работа по подготовке и проведению наблюдения выполняется временными работниками, наем которых осуществляется на условиях гражданско-правового договора (договора-подряда)-интервьюерами.

3.2. Основные этапы подготовки и проведения наблюдения

3.2.1. Подготовительный этап

На подготовительном этапе выполняются следующие работы:

1. Разработка Календарного плана подготовки и проведения наблюдения на федеральном уровне и Организационного плана-графика по подготовке и проведению наблюдения на региональном и полевом уровне.

Календарный план подготовки и проведения наблюдения на федеральном уровне утверждается приказом Росстата.

Организационный план-график по подготовке и проведению наблюдения на региональном и полевом уровне разрабатывается и утверждается ТОГС в соответствии с перечнем работ, выполняемым на региональном и полевом уровне, сроками, установленными для выполнения каждого этапа работ, определяемыми и утверждаемыми приказом Росстата (в зависимости от объемов выборки для проведения наблюдения в соответствующем субъекте Российской Федерации) в составе организационных документов по подготовке и проведению наблюдения.

2. Определение потребности в кадровом, финансовом и материально-хозяйственном обеспечении на региональном и полевом уровне.

Определение потребности в кадровом, финансовом и материально-хозяйственном обеспечении на региональном и полевом уровне основывается на Плана размещения объема выборочной совокупности домашних хозяйств, разрабатываемом Росстатом на основе отбора населенных пунктов в городской и сельской местности и определения

числа обследуемых домохозяйств в каждом из них¹.

Количество временных работников, привлекаемых к подготовке и проведению наблюдения на региональном и полевом уровне в целом по Российской Федерации, устанавливается с учетом лимитов бюджетных обязательств на подготовку и проведение наблюдения и утверждается Росстатом в составе организационных документов по подготовке и проведению наблюдения.

Распределение количества временных работников, привлекаемых к подготовке и проведению наблюдения на региональном и полевом уровне, по субъектам Российской Федерации производится в зависимости от объема выборочной совокупности домашних хозяйств по каждому субъекту Российской Федерации и утверждается приказом Росстата в составе организационных документов по подготовке и проведению наблюдения.

3. Подбор, сроки работы и оформление договорных отношений с временными работниками, привлекаемыми для выполнения работ на региональном и полевом уровне.

Подбор временных работников, привлекаемых к выполнению работ на региональном и полевом уровне, возлагается на специалистов структурного подразделения ТОГС, ответственного за подготовку и проведение наблюдения.

Сроки завершения работы по найму временных работников устанавливаются Росстатом в составе организационных документов по подготовке и проведению наблюдения. По завершении работы по подбору и найму временных работников на федеральный уровень направляется

¹В качестве основы для отбора населенных пунктов и административных районов используются списки административно-территориальных единиц (городов, поселков городского типа, административных районов) с указанием численности постоянного населения на начало календарного года проведения наблюдения.

отчет по установленной Росстатом форме.

Продолжительность работы временных работников при подготовке и проведении наблюдения в целом на два периода составляет:

- (1) координатор 3,2 месяца (97 дней);
- (2) инструктор..... 1,8 месяца (55 дней);
- (3) интервьюер..... 1,2 месяца (37 дней):
- (4) бригадир операторов..... 16-24 дней¹;
- (5) оператор ввода 11-19 дней¹.

С временными работниками заключается гражданско-правовой договор (договор подряда).

Заключение гражданско-правовых договоров (договоров подряда) производится по форме, рекомендуемой Росстатом.

Продолжительность работы и условия оплаты труда временных работников, привлекаемых к подготовке и проведению наблюдения на региональном и полевом уровне, устанавливаются с учетом лимитов бюджетных обязательств на подготовку и проведение наблюдения.

4. Разработка, тиражирование и доведение до регионального и полевого уровня инструментария наблюдения.

Инструментарий наблюдения состоит из Вопросников и указаний по их заполнению, Альбома порций продуктов и блюд. Разработка статистического инструментария наблюдения выполняется в следующем порядке:

1) разработка проектов Вопросников и указаний по их заполнению, формируемых для групп опрашиваемых респондентов;

¹Продолжительность работы бригадиров-операторов ввода данных и операторов ввода данных дифференцированы с учетом плана выборочного наблюдения.

2) предварительное тестирование проектов Вопросников на региональном уровне,

3) доработка инструментария наблюдения по результатам тестирования и утверждение инструментария наблюдения для последующего тиражирования и проведения опросов.

Тиражирование инструментария наблюдения осуществляется централизованно в пределах лимитов бюджетных обязательств, выделенных на эти цели.

Доведение до полевого уровня тиражей инструментария наблюдения производится в объемах, соответствующих установленным нормам по количеству обследуемых единиц наблюдения (домохозяйств и членов домохозяйств)¹.

5. Обучение специалистов и временных работников, привлекаемых к проведению наблюдения на полевом и региональном уровне.

Обучение специалистов и временных работников, привлекаемых к проведению наблюдения на полевом и региональном уровне, проводится в два этапа.

На первом этапе проводится обучение специалистов ТОГС и/или временных работников. Обучение проводится специалистами Росстата из числа представителей структурных подразделений, отвечающих за подготовку и проведение наблюдения на федеральном уровне.

Обучение организуется централизованно или в форме кустовых обучающих семинаров с участием представителей от каждого ТОГС. Кустовые семинары организуются по группам ТОГС, входящим в один федеральный округ.

¹С учетом обеспечения 5-ти процентного резерва, исходя из фактического числа респондентов, и возможного его увеличения при наличии финансовых средств.

Порядок и сроки организации обучающих семинаров и направление для участия в них специалистов Росстата и представителей ТОГС регламентируется соответствующими распоряжениями (указаниями) руководства Росстата и ТОГС. Обучение проводится в течение 5-ти рабочих дней.

На втором этапе проводится обучение временных работников из числа координаторов, инструкторов и на третьем этапе - интервьюеров. Обучение организуется и проводится (по очной форме) в каждом ТОГС.

К обучению допускаются лица, прошедшие отбор по квалификационным требованиям и результатам тестирования.

Обучение возлагается на специалистов структурного подразделения ТОГС, ответственного за подготовку и проведение наблюдения на региональном уровне, прошедших соответствующую подготовку на обучающих семинарах, в обучении интервьюеров, кроме того, принимают участие координаторы и инструкторы согласно программе обучения, утверждаемой руководством ТОГС.

Обучение завершается обязательной проверкой правильности усвоения изученного материала и степени готовности обучающегося к работе. Обучение проводится в течение 4 рабочих дней в форме семинаров или индивидуально.

б. Обеспечение деятельности временных работников, привлекаемых к проведению наблюдения на полевом и региональном уровне.

Временные работники, привлекаемые к проведению наблюдения на региональном уровне, обеспечиваются помещениями для работы, средствами связи, техническими средствами и необходимыми канцелярскими товарами.

Временные работники, привлекаемые к проведению наблюдения на полевом уровне, обеспечиваются необходимыми канцелярскими товарами.

Условиями гражданско-правового договора (договора подряда) для временных работников, наряду с выплатой денежного вознаграждения по итогам выполнения установленного объема работ, предусматривается возмещение расходов, связанных с:

a) пребыванием по месту обучения и проездом к нему – для интервьюеров, работающих в городских и сельских населенных пунктах;

b) пребыванием по месту обучения и проездом к нему – для инструкторов, работающих в случае, если их место работы находится за пределами административного центра субъекта Российской Федерации;

c) проездом до места проживания обследуемых домохозяйств – для интервьюеров, работающих в городских населенных пунктах;

d) пребыванием по месту проведения контрольных мероприятий и проездом до места проживания обследуемых домохозяйств (и обратно) – для координаторов и инструкторов.

Временным работникам, привлекаемым к подготовке и проведению наблюдения на полевом уровне, выдается удостоверение, изготовленное в централизованном порядке Росстатом.

3.2.2. Организация и проведение опросов

3.2.2.1. Рекрутирование респондентов и проведение опросов

В ходе подготовки к проведению наблюдения интервьюер посещает домашние хозяйства по адресам, указанным в доведенном до него Списке адресов, и договаривается о дате проведения опроса. При отсутствии договоренности (отказе) или недостижимости домохозяйств по иным причинам интервьюер самостоятельно производит замену данного

домохозяйства на другое из резервного списка.

По результатам предварительного посещения домохозяйств (рекрутирования) интервьюер составляет график посещений домохозяйств для проведения опросов.

Рекрутирование и опрос домохозяйств производятся интервьюером в течение 14 календарных дней на каждом из этапов проведения наблюдения.

Интервьюер ежедневно фиксирует информацию по факту посещения домохозяйств (в т.ч. об отказах от участия в наблюдении) и о ходе проведения опросов в специальном бланке «Отчет о проведении опросов». По завершении опросов указанный отчет передается интервьюером на региональный уровень в порядке, установленном для приемки-сдачи результатов наблюдения.

Порядок проведения опросов на полевом уровне регламентируется «Инструкцией по подготовке и проведению Выборочного наблюдения рациона питания населения», которая утверждается приказом Росстата. Основными разделами данной Инструкции являются: указания по заполнению Вопросников; порядок подготовки материалов наблюдения к автоматизированной обработке (на полевом уровне); порядок проведения контрольных мероприятий; указания по приемке-сдаче материалов наблюдения.

3.2.2.2. Взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления

В целях обеспечения выполнения работ по проведению Выборочного наблюдения рациона питания населения ТОГС на основании пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946 «Об организации в Российской Федерации системы федеральных

статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения» должны взаимодействовать с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления по следующим направлениям: проведение информационно-разъяснительной работы; получение информации для составления списков жилых помещений; обеспечение безопасности интервьюеров при рекрутировании и проведении опросов респондентов.

ТОГС доводят до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления информацию, необходимую для оказания содействия в организации и проведении наблюдения, в том числе информацию, необходимую в соответствии с регламентом оказания государственных услуг, для подготовки ответов при обращениях граждан по возникающим вопросам в связи с проведением наблюдения.

3.2.3. Контрольные мероприятия, выполняемые на полевом уровне

Для обеспечения полноты и правильности получаемой от населения информации на региональном уровне проводятся контрольные мероприятия по проверке полноты и правильности заполнения бланков наблюдения (Вопросников) (далее – контрольные проверки).

Контрольные проверки осуществляются координаторами и инструкторами в период (или после) проведения опросов интервьюерами. Проведение контрольных проверок осуществляется с непосредственным выездом на участки наблюдения. В ходе контрольных проверок производится: сверка адресов фактически посещенных домохозяйств и адресов домохозяйств, направленных интервьюеру в качестве основного и резервного списка домохозяйств; наблюдение за ходом проведения опроса (выборочно в 1-2 домохозяйствах, в которых проводится опрос);

проведение контрольных опросов (выборочно в 2-3 домохозяйствах, в которых завершен опрос, по ограниченному кругу информации); выяснение факта участия в обследовании (выборочно, в 10-15 домохозяйствах, в которых завершен опрос, по телефону).

Указанные контрольные проверки проводятся в отношении каждого интервьюера. Порядок выполнения контрольных проверок утверждается приказом Росстата в составе организационных документов по подготовке и проведению наблюдения.

3.2.4. Приемка-сдача результатов работ, выполненных на полевом уровне

Приемка-сдача результатов работ, выполненных на полевом уровне, производится после окончания контрольных мероприятий в соответствии с графиком приемки работ, утверждаемым ТОГС.

Сдача результатов работ производится интервьюерами с выездом в ТОГС или по почте через районные отделы статистики.

При приемке заполненных Вопросников на региональном уровне производится сплошная проверка полноты и правильности их заполнения на основе предварительного арифметического и логического контроля, а также сплошная проверка правильности кодирования потребленных продуктов и блюд.

По завершении приемки-сдачи на региональном уровне Вопросники комплектуются и подготавливаются к автоматизированной обработке (контроль, дополнительное кодирование информации и др.).

Порядок приемки-сдачи определяется соответствующим приказом ТОГС.

3.2.5. Контрольные мероприятия, выполняемые на региональном уровне

Контрольные мероприятия, выполняемые на региональном уровне, проводятся специалистами Росстата (с выездом в ТОГС) в период проведения опросов или в период приемки-сдачи результатов работ, выполняемых на полевом уровне. В ходе проведения контрольных мероприятий производится: проверка фактических сроков выполнения работ в соответствии с утвержденным Организационным планом-графиком; выборочная проверка полноты и правильности заполнения Вопросников; проверка графика проведения контрольных проверок интервьюеров и полноты их выполнения; анализ причин возникновения и принятых мер по устранению недостатков, выявленных в ходе контрольных проверок интервьюеров.

Порядок выполнения контрольных мероприятий на региональном уровне утверждается приказом Росстата в составе организационных документов по подготовке и проведению наблюдения.

4. Обеспечение конфиденциальности данных, полученных в ходе наблюдения

Гарантии защиты содержащихся в вопросниках Выборочного наблюдения рациона питания населения сведений о населении определены в статье 9 «Гарантии защиты первичных статистических данных, содержащихся в формах федерального статистического наблюдения» Федерального закона от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации».

Первичные статистические данные, содержащиеся в Вопросниках Выборочного наблюдения рациона питания населения, признаются конфиденциальными, не подлежат разглашению или распространению и

используются только в целях формирования соответствующих федеральных информационных ресурсов о потенциале и состоянии уровня жизни населения.

Обязанность не разглашать конфиденциальные сведения, полученные в ходе проведения Выборочного наблюдения рациона питания населения, предусматривается договорами, заключаемыми с лицами, осуществляющими сбор и обработку первичных данных, а в отношении должностных лиц – нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 152-ФЗ от 27 июля 2006 г. «О персональных данных» обработка персональных данных осуществляется для статистических целей при условии их обязательного обезличивания в целях формирования соответствующих федеральных информационных ресурсов.

При автоматизированной обработке материалов наблюдения все технические и программно-технологические средства используются с соблюдением мер по защите информации от несанкционированного доступа.

5. Автоматизированная обработка данных наблюдения

Для автоматизации обработки материалов Выборочного наблюдения рациона питания Росстатом создается программный комплекс – ПК СДП-2013 (питание) на базе новейших унифицированных технологических решений, применяемых в системе Росстата.

Функции автоматизации Выборочного наблюдения рациона питания населения осуществляются в 3 этапа и распределены на региональном и федеральном уровнях:

1 этап. На региональном уровне осуществляется ввод на сервер

ЦОДФУ первичных данных с бумажных носителей, формальный и логический контроль первичных данных с использованием предоставленного Росстатом программного обеспечения.

Работы по обработке данных на региональном уровне выполняются временными работниками, нанимаемыми на условиях гражданско-правового договора (договора подряда):

операторами ввода (ввод первичных данных);

бригадирами операторов;

координаторами и инструкторами (контроль и формирование первичного информационного фонда).

2 этап. На федеральном уровне производится:

a) проведение повторного формального и логического контроля первичных данных;

b) формирование первичного фонда данных наблюдения;

c) ведение нормативно-справочной информации;

d) редактирование и импутация данных наблюдения;

e) формирование единой базы первичных данных (обобщенного информационного фонда), дополнительный контроль полученной информации;

f) расчет коэффициентов взвешивания данных, обобщающих показателей, ошибок выборки;

g) формирование регламентных и публикационных таблиц;

h) подготовка базы данных наблюдений для публикации микроданных на сайте Росстата в формате DDI (Data Documentation Initiative);

i) распространение данных (статистические таблицы, база микроданных, метаданные, OLAP-кубы на сайте Росстата, статистический сборник);

ж) мониторинг хода автоматизированной обработки.

3 этап. На федеральном уровне осуществляется подготовка базы микроданных Выборочного наблюдения рациона питания населения для публикации на Интернет-сайте Росстата в системе открытого доступа (с соответствующим описанием метаданных).

Автоматизированная обработка материалов производится в соответствии с эксплуатационной документацией, разработанной и утвержденной в рамках разработки программного обеспечения на выполнение работ по автоматизированной обработке данных наблюдения.

Срок хранения заполненных Вопросников наблюдения на бумажных носителях – 1 год. Место хранения Вопросников наблюдения до их уничтожения определяется руководством ТОГС с учетом требований сохранения конфиденциальности данных. Уничтожение Вопросников производится в установленном порядке.

6. Материально-техническое и финансовое обеспечение наблюдения

Материально-техническое обеспечение Выборочного наблюдения рациона питания населения осуществляется в период его подготовки и проведения на основе нормативов для обеспечения работы всех лиц, привлекаемых к подготовке и проведению наблюдения, обработке его итогов, утверждаемых соответствующими приказами Росстата.

Финансирование Выборочного наблюдения рациона питания населения осуществляется в рамках лимитов бюджетных обязательств, выделенных на эти работы. Территориальным органам государственной статистики, принимающим участие в обследовании, лимиты бюджетных обязательств доводятся в установленном порядке.
